

NOVEMBER 2016

ROSKILDE KOMMUNE

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE KOMMUNEPLAN 2016



ROSKILDE
KOMMUNE

COWI

NOVEMBER 2016

ROSKILDE KOMMUNE

MILJØVURDERING

**SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE EFTER
MILJØVURDERINGSLOVENS § 13 STK. 2**

KOMMUNEPLAN 2016

PROJEKTNR. A083575
DOKUMENTNR. 4
VERSION 2.0
UDGIVELSESDATO 25. november 2016
UDARBEJDET JNBZ/LOJO
KONTROLLERET LLKR
GODKENDT LOJO

INDHOLD

1	Indledning	7
2	Integrering af miljøhensyn	8
2.1	Miljøvurdering	8
2.2	Alternativer	10
3	Behandling af høringssvar	11
4	Overvågningsprogram	16

1 Indledning

Der er i henhold til ”Lov om Miljøvurdering af Planer og Programmer” udarbejdet en miljøvurdering i forbindelse med Kommuneplan 2016 for Roskilde Kommune. Miljøvurderingen redegør for Kommuneplanens indvirkning på natur og miljø, og for hvordan påvirkningerne kan afværges og hvilken overvågning der skal gennemføres.

Forslag til Kommuneplan 2016 for Roskilde Kommune og den tilhørende miljørapport var i offentlig høring i perioden 2. september – 4. november 2016. Der er desuden gennemført en supplerende høring om butiksmuligheder i Vindinge fra den 13. oktober til 4. november 2016.

Denne sammenfattende redegørelse af miljøvurderingen er et bilag til den nye Kommuneplan 2016 og er udarbejdet i henhold til § 13 stk. 2 i Lov om miljøvurdering af planer og programmer (LBK nr. 425 af 18/05/2016)

I forbindelse med den endelige vedtagelse af planer, der er omfattet af Lov om miljøvurdering af planer og programmer, skal der udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der omfatter følgende punkter:

- > hvordan miljøhensyn er integreret i planen
- > hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er kommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning
- > hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet og
- > hvordan væsentlige miljøpåvirkninger af planen påtænkes overvåget

Den sammenfattende redegørelse for miljøvurdering af Kommuneplan 2016 er udarbejdet af COWI A/S i samarbejde med Roskilde Kommune.

2 Integrering af miljøhensyn

Kommuneplan 2016 er en revision af Kommuneplan 2013-25. Kommuneplanforslaget for Roskilde Kommune er miljøvurderet i forhold til ændringer i det gældende plangrundlag. Miljørapport og Ikke teknisk resumé har været offentliggjort sammen med forslaget.

Miljøvurderingen er foretaget sideløbende med udarbejdelse af kommuneplanen, og det har været muligt at ændre/fravælge løsninger, der ville få en uacceptabel påvirkning af miljøet.

Generelt er der ikke påpeget væsentlige negative miljøpåvirkninger af kommuneplanforslaget. Miljøhensynet er derfor en integreret del af planen. Kommuneplan 2016 danner de overordnede rammebetingelser for fremtidige projekter og arealanvendelse i Roskilde Kommune. Miljørapporten peger på, hvilke parametre, der som minimum skal indgå, hvis det ved detailplanlægning vurderes, at der skal foretages en miljøvurdering for at undgå uacceptable miljøpåvirkninger.

2.1 Miljøvurdering

Miljøvurderingen har bidraget til at afdække mulige miljøkonsekvenser og relevante problemstillinger i forbindelse med udarbejdelsen af planforslaget. Miljøvurderingen har sat fokus på en række miljøfaktorer i relation til forskellige temaer i kommuneplanen som indledningsvis blev vurderet at kunne få konsekvenser for miljøet.

Miljøvurderingen har udgangspunkt i ændringerne i forhold til Kommuneplan 2013-25. Der er således ikke tale om en miljøvurdering af planforslagets samlede indhold. Som udgangspunkt for vurderingen blev der gennemført en planmæssig scoping, hvor de planmæssige ændringer er identificeret. Ændringerne omfatter dels nye og justerede retningslinjer og dels nye og ændrede arealudlæg. Miljørapporten omfatter miljøtemaer inden for det brede miljøbegreb og på følgende 6 punkter er der foreslået afværgeforanstaltninger:

Klima

Der kan tages højde for klimatilpasning på forskellige måder f.eks. ved at stille krav til gulvkoten på ny bebyggelse eller hævning af terrænet, indføre forbud mod kælder,

krav til særlige byggematerialer, mindske omfanget af befæstede arealer, samt ved at håndtere regnvandet lokalt - f.eks. ved fordampning og forsinkelse.

Vand

Ved byudvikling i områder med særlige grundvandsinteresser er der fastsat særlige forholdsregler for beskyttelse af grundvandet. Der angives kommuneplanen en række tekniske tiltag der kan tages i anvendelse i planlægningen vedrørende befæstede arealer, afledning af regn- og spildevand, samt håndtering af olie og kemikalier, samt restriktioner for typer af virksomheder der kan etableres i konkrete områder.

Støj

Arealudlæg til støjfølsom anvendelse i planlægningszoner for støj kræver en særlig støjvurdering i forbindelse med lokalplanlægningen. Der findes forskellige tiltag til forebyggelse eller afhjælpning af støjgener – f.eks. afskærmning eller dæmpning ved kilden samt zoner, hvor de mest støjfølsomme anvendelser placeres længst væk. Hertil kommer tiltag ved "modtageren" - f.eks. brug af støjvinduer og støjisolerede facader på boliger.

Natur

For nye og ændrede arealudlæg skal der i den efterfølgende detaljerede planlægning tilrettelægges ift. afstand, omfang og udformning af det påtænkte anlæg, faunapassager, beplantning, placering af stier osv. så naturområder og levesteder for beskyttede dyre- og plantearter sikres bedst muligt.

Ved disponering af nye områder i nærhed af eller tilknytning til habitatområder skal der ved beplantning eller afstand og restriktioner for anlægsarbejder og færdsel til og fra habitatområdet, sikres at der ikke sker væsentlig forstyrrelse af arter, der indgår i udpegningsgrundlaget.

Landskab

Nyt byggeri og nye anlæg kan tilpasses landskabet gennem specifikke krav til placering – f.eks. afstand til skovbryn - samt byggeriets størrelse og udseende. Det forudsættes, at de synlige påvirkninger undersøges og beskrives nærmere i den efterfølgende detaljerede planlægning, f.eks. ved brug af visualiseringer. Ved arealudlæg inden for kystnærhedszonen forudsættes det, at der i den efterfølgende detaljerede planlægning, redegøres for de visuelle påvirkninger af kystlandskabet.

Kulturarv

Hensynet til bl.a. Roskilde Domkirke og øvrige kulturværdier skal - udover de lovgivningsmæssige krav - varetages gennem lokalplanlægningen ved en nøje tilpasning af nybyggeri og anlæg ift. højde og udseende og ved friholdelse af udsigtslinjer, beskyttelseszoner mv. Hensynet kan bl.a. dokumenteres gennem udarbejdelse af visualiseringer. Endvidere skal det sikres, at beskyttede diger så vidt muligt friholdes, selvom et område skifter anvendelse med henblik på nybyggeri.

2.2 Alternativer

Miljøvurderingens 0-alternativ fastlægges som den situation, at forslag til ny kommuneplan ikke vedtages og at plangrundlaget i Kommuneplan 2013-25 (med tillæg) videreføres.

Der har ikke i planlægningsprocessen indgået egentlige plan-alternativer, der skal vurderes i miljøvurderingen. I forhold til konkrete miljøpåvirkninger som følge af retningslinjer og arealudlæg foreslås mulige afværgeforanstaltninger, der kan betragtes som justeringsforslag til de enkelte forhold. Dette betragtes dog ikke som egentlige alternativer, der skal underkastes særskilt miljøvurdering.

0-alternativet medtages i miljøvurderingen som referenceramme for at kunne sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden vedtagelse af forslag til ny kommuneplan. Kommuneplan 2016 indeholder en række nye og ændrede tiltag, der skal sikre udviklingsmuligheder i kommunen, samt at den fremtidige udvikling sker på et bæredygtigt grundlag og med fokus på at forbedre borgernes levevilkår. Disse hensyn vil ikke blive varetaget fuldt ud i et 0-alternativ, der alene viderefører Kommuneplan 2013-25.

Der er indgået aftale med NaturErhvervsstyrelsen om at der efter vedtagelsen af Kommuneplan 2016 skal igangsættes en planproces med henblik på undersøgelse af muligheden for og behovet for retningslinje med udpegning af arealer til store husdyrbrug.

3 Behandling af hørings svar

Forslag til Kommuneplan 2016 samt Miljørapport er vedtaget af Roskilde Byråd den 21. december 2016 og var i offentlig høring fra den 2. september – 4. november 2016. Der er desuden gennemført en supplerende høring om butiksmuligheder i Vindinge fra den 13. oktober til 4. november 2016.

I høringsperioden er der i alt modtaget 32 skriftlige indlæg, heraf 9 fra offentlige myndigheder, forsyningsvirksomheder og lignende, 16 er fra borgere og virksomheder og 7 er fra interesseorganisationer, foreninger og netværk. Der er udarbejdet en hvidbog med et katalog, der indeholder et resume af de forskellige hørings svar og behandlingen af disse.

Et hørings svar efterlyser at kommuneplanen og miljøvurderingen bør justeres iht. de statslige vandområdeplaner der er vedtaget i sommeren 2016. Ingen af de øvrige 31 refererer direkte til miljørapporten, men flere omhandler de plantiltag og arealer, der er miljøvurderet.

På baggrund af bemærkningerne har forvaltningen foreslået en række ændringer/tilføjelser til kommuneplanforslaget, som fremgår af denne gennemgang af bemærkninger. Det vurderes, at ændringerne ikke giver anledning til yderligere miljøvurdering.

Hørings svarene har foranlediget, at der i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen foretages nogle ændringer. Der er primært tale om ændringer, der har til formål, at gøre planen mere præcis og gennemskuelig, og øge informationsniveauet ift., hvilke hensyn der har indgået i planlægningen.

Forvaltningen vurderer at der ikke er tale om ændringer, som har en karakter eller omfang, der udløser en fornyet høring eller en supplerende høring.

Der er foretaget følgende justeringer fra planforslag til endelig plan som følge af bemærkninger fra myndigheder:

- › Byvækst i det øvrige hovedstadsområde og byfingern:
 - *Under temaet Byer og boliger - Boligudbygning ændres retningslinjen for rækkefølgeplanlægning af boligudbygning i § 1.2 så det fremgår, at udbygning af Langdyssegård i Viby først kan ske efter år 2025.*

- *Under temaet Byer og boliger - Boligudbygning samt i temaet Erhverv, handel og turisme - Erhverv, indarbejdes en uddybende redegørelse for boligudbygning og erhvervsområder, der tydeligt skelner mellem udlæg i byfingeren og det øvrige hovedstadsområde, såvel i tekst som på kort.*
- *Rammeområde 4.BP.18, Engmarken i Svogerslev ophæves. Herved er det ikke længere muligt at udnytte de 51.000 m² til boliger. Området fastholdes som landzone og vil indgå som en naturlig del af Roskildes grønne ring. De 51.000 m² bruges delvist på nyt arealudlæg til ny butik ved Snoldelev på 16.000 m² (se tekst om detailhandel nedenfor) og 2.000 m² til boligbygning. De resterende 33.000 m² er reserveret til eventuel senere brug for fremtidig byvækst i den kommende planperiode.*
- *Kortmaterialer udbygges med tydelig angivelse af byfingeren og det øvrige hovedstadsområde.*
- > **Detailhandel:**
 - *I temaet Detailhandel indarbejdes en uddybende redegørelse under overskrifterne "Udvidelse af Trekroner bymidte" og "Mulighed for dagligvarebutik ved Gadstrup/Snoldelev".*
 - *Redegørelseskort bliver tilrettet for at sikre overensstemmelse med betegnelser for detailhandelsområder i retningslinjekort.*
- > **Trafik og mobilitet:**
 - *Under afsnittet Trafik og mobilitet om arealreservationens bindinger vises transportkorridoren i det allerede tilknyttede retningslinjekort og der medtages ny retningslinje § 4.13, hvor det præciseres hvad der er statslige og hvad der er kommunale vejanlæg og de overordnede bindinger for arealreservationer til infrastrukturanlæg i transportkorridorer udlagt i Fingerplanen konkretiseres.*
 - *Under afsnittet Trafik og mobilitet indsættes ny retningslinje § 4.2 der beskriver skelnen mellem statslige og kommunale vejanlæg med henvisning til tilrettet redegørelseskort, hvor det vises konkret at på statsveje er Vejdirektoratet myndighed og at på kommunale veje er Roskilde kommunes myndighed.*
 - *I § 4.12, (i den endelig plan § 4.13) indskrives tilsvarende skelnen mellem kommunale og statsligt planlagte vejanlæg, og der indføres nummerering for perspektivudlæg for bustracé mellem Trekroner og Risø samt Sydvejen nord for Viby.*
 - *Under afsnittet Klima, energi og miljø – Master og forsyningsanlæg om arealreservationens bindinger medtages ny retningslinje § 18.8 og der indsættes nyt retningslinjekort, som viser transportkorridorens udbredelse. Det præciseres hvad der er statslige og hvad der er kommunale vejanlæg og de overordnede bindinger for arealreservationer til infrastrukturanlæg i transportkorridorer udlagt i Fingerplanen konkretiseres.*
 - *I rammer, der er berørt af transportkorridoren, indskrives henvisning til retningslinjer i kommuneplanen og Fingerplan 2013.*

- > Grønne kiler og friluftsanlæg i det åbne land:
 - I temaet Grøn Blå – Friluftsområder udbygges § 12.1 om anlæg til friluftsaktiviteter jfr. bestemmelser i Fingerplan 2013 om anlæg i de grønne kiler, således at det fremgår at anlæg til organiserede friluftsaktiviteter i fingerplanens grønne kile skal have en åben karakter og med mulighed for offentlig tilgængelighed.
 - I temaet Grøn Blå – Friluftsanlæg i det åbne land udbygges § 13.1 om brugen af transportkorridor udlagt i Fingerplan 2013, så det fremgår (med Erhvervsstyrelsens fremsendte formulering) at der ikke må etableres anlæg, som kan være til hinder for fremtidige infrastrukturelle anlæg.
- > Rammeområder i det åbne land:
 - For alle relevante rammeområder i det åbne land indføres note med følgende ordlyd: Lokalplanlægning inden for rammeområdet kræver tillæg til kommuneplanen, hvor der gøres nærmere rede for den præcise arealanvendelse, bygningsregulering, miljøforhold mv.
- > Vindmøller:
 - Under temaet Klima, Energi og miljø - Vindmøller udbygges redegørelsen for hvorfor der ikke er arealreservationer til opstilling af store vindmøller i forslag til Kommuneplan 2016. Der foretages ingen planmæssige ændringer.
- > Store husdyrbrug:
 - Under temaet Grøn Blå - Landbrug udbygges redegørelsen vedrørende forestående planproces.
- > Kortmaterialer:
 - Der gennemføres redaktionelle tilretninger i kortmaterialet for at sikre en tydelig skelnen mellem retningslinje- og redegørelseskort. Der foretages ingen planmæssige ændringer.
- > Økologiske forbindelser:
 - Det lokalplanlagte område, som anvendes til militære formål ved Skalstrup Flyvestation, tages ud af udpegningen til økologisk forbindelse, således at retningslinjen for økologiske forbindelser ikke begrænser Forsvarets operations-, trænings- og uddannelsesaktiviteter og –muligheder inden for området.
- > Udlæg af erhvervsområder i områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD):
 - I forbindelse med udlæg af nye erhvervsområder ved Store Hede, som ligger i indvindingsoplande og dermed anses for en potentiel grundvandstruende aktivitet, indskrives følgende planlægningsmæssige begrundelse for områderne i redegørelsen under afsnittet om Erhverv: "Den planlægningsmæssige begrundelse for udlæggene til erhvervsområde ved Store Hede Midt og Store Hede Øst er den umiddelbare tilknytning til eksisterende erhvervsområder ved Store Hede og ved Københavnsvej, samt nærheden til motorvej. Da mange virksomheder transporterer deres varer og produkter ind og ud af kommunen, er nærheden til eksisterende motorvejsforbindelse af afgørende betydning. Derudover er Roskilde Kommune omfattet af statens fingerplan, og denne giver meget begrænsede muligheder for udpegning af nye byudviklingsområder. Den eneste anden mulighed inden for Roskildefingeren i sta-

tens fingerplan er områder i tilknytning til Trekroner. Dette vurderer kommunen ikke er hensigtsmæssigt i forhold til potentielle påvirkninger med støj og trafik. Da Store Hede områderne er udlagt til erhverv, og der samtidig er tale om områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande stilles der i kommuneplanens rammebestemmelser skærpede krav til indretningen af virksomheder."

- I rammerne for 3.E.3 Motelvej, 4.D.6 Sankt Jørgens Skole, 3.F.22 Øde Hastrup, 3.EP.2 Store Hede Erhvervsområde Vest, 3.E.13 Store Hede Erhvervsområde Midt og 3.E.14 Store Hede Erhvervsområde Øst, ændres rammeteksten til: "*Området er særligt sårbart over for forurening og beliggende i indvindingsopland til alment vandværk. Der må derfor forventes skærpede krav for at sikre at virksomheder ikke forurener grundvandet, f.eks. skærpede krav til oplag af kemikalier, etablering af tæt befæstelse og håndtering af overfladevand i forhold til den konkrete aktivitet.*" Hensigten er, at der konkret ved miljøgodkendelser og byggesagsbehandling kan tages stilling til, hvilke indretningsmæssige krav, der er nødvendige for at beskytte grundvandet.

➤ Master og Forsyningsanlæg:

- *I redegørelse for Master og forsyningsanlæg indskrives en henvisning til "Retningslinjer for digital infrastruktur".*

Der er foretaget følgende justeringer fra planforslag til endelig plan som følge af bemærkninger fra offentligheden:

➤ Jyllinge Bymidte (ramme 8.D.1):

- *Det præciseres i ramme 8.D.1, Jyllinge – offentlige formål i Jyllinge bymidte, at etagebyggeri indtil tre etager kun kan ske i området mellem Møllevej, Lindbjergvej, Sportsstien og Planetvej. Således er der fortsat mulighed for nybyggeri langs Lindbjergvej som del af realiseringen af helhedsplanen for halområdet i Jyllinge og der tages hensyn til det gamle landsbymiljø i Jyllinge bymidte omkring bygaden, kirken og biblioteket.*

➤ Ringsti i Roskildes Grønne Ring nord om Trekroner:

- *Det rekreative stiforløb nord om Trekroner tilpasses med ny linjeføring, som tager højde for fremtidig omfartsvej og nuværende forsinkelsesbassin ved Himmelev Bæk. Tilsvarende tilrettes linjeføring i Strategi for Roskildes Grønne Ring.*

➤ RUC – reserveareal (ramme 2.D.17):

- *Ordene "boliger og" udtages af teksten om anvendelse for rammeområde 2.D.17, RUC – reserveareal således at det fremgår korrekt i rammen, da området udelukkende indgår i rækkefølgebestemmelser for erhverv.*

➤ Perspektivareal syd for Vindinge:

- *Det præciseres i redegørelsen at udnyttelse af perspektivarealet er betinget af støjkonsekvenszone og nærliggende virksomhed. Der foretages ingen planændringer, da perspektivarealet fastholdes i planlægningen.*

- > Skovrejsningsområder:
 - *Signaturfejl i kort for skovrejsningsområder rettes, således at et område omkring Veddelev ikke længere fejlagtigt er vist som skovrejsning ønsket, men som skovrejsning uønsket.*

Der er foretaget følgende justeringer fra planforslag til endelig plan som følge af supplerende bemærkninger fra forvaltningen:

- > Økologiske forbindelser:
 - *Areal til nyt byudlæg ved Snoldelevområde, tages ud af udpegningen til økologisk forbindelse, således er retningslinjens afgrænsning konsekvensrettet ift. nyt rammeudlæg til byformål.*
- > Rammer til rekreative formål:
 - *Rammer, som er udlagt til rekreative formål, tilføjes note lydende: "Ud fra en konkret vurdering kan der ske afvigelse fra de vejledende støjgrænser gældende for rekreative områder, således at fx erhvervsudvikling i tilstødende områder er muligt" således at en anvendelsesbestemmelse om rekreative formål ikke er til hinder for erhvervsudvikling i tilstødende områder. Derved bliver det er muligt gennem en konkret vurdering at afveje interesserne mellem rekreation og erhvervsudvikling.*
- > Skousbo – (ramme 6.B.254):
 - *Rammeområde 6.B.254, Skousbo tilføjes note lydende: "Der kan ske afvigelse fra de generelle parkeringsnormer grundet områdets stationsnære placering" således at det bliver muligt at fastsætte en lavere parkeringsnorm i området grundet den stationsnære placering.*
- > Tillæg til kommuneplanen:
 - *Vedtagne tillæg 8 - Ændring af rammeområde på Skt. Hans, tillæg 16 – Ændring af rammeområder ved Helligkorsvej og Kildegården og tillæg 18 – Erhvervsområde Gammel Marbjergvej og Københavnsvej samt Marbjergvænget - indarbejdes i den endelig kommuneplan og tillæg 22 - Ændring af rammeområde 3.BP.3 Østervang/Bymarken - indarbejdes i den endelig kommuneplan, hvis byrådet tiltræder tillægget i december.*
- > Mindre redaktionelle og grafiske ændringer:
 - *Mindre redaktionelle og grafiske tilretninger gennemføres, hvis disse ikke har planlægningsmæssig betydning.*

4 Overvågningsprogram

Der er ikke opstillet et særskilt overvågningsprogram for kommuneplanen. Opfølgningen vil primært ske i forbindelse med udarbejdelse og administration af lokalplaner og ved administration af sektorlovgivningen.

I forbindelse med udarbejdelse af lokalplaner vil der som minimum ske en miljøscreening efter Miljøvurderingsloven og i forbindelse med større bygge- og anlægsprojekter vil der som minimum blive lavet en VVM-screening efter Planloven.



ROSKILDE
KOMMUNE

Roskilde Kommune

Rådhusbuen 1
Postboks 100
4000 Roskilde

kommunen@roskilde.dk